

Región de Aisén - Chile: dos décadas de ordenamiento territorial y propuestas de estrategias y modelos de desarrollo sustentable

Region Aisen - Chile: two decades of land use and proposed strategies and models for sustainable development

Hartmann, Peter

El autor, Arquitecto U.Ch, 1982, es Coordinador de la Coalición Ciudadana por Aisén Reserva de Vida y Director de la Filial Coyhaique – Aisén del Comité Nacional Prodefensa de la Fauna y Flora, CODEFF. Vive en Coyhaique desde 1984 habiéndose desempeñado como profesional y Jefe del Departamento de Desarrollo Urbano de la Secretaria Ministerial Región de Aisén del MINVU hasta 1992.

E-mail: aisen-rv@entelchile.net

- [::> Resumen](#)
- [::> El objetivo](#)
- [::> El lugar](#)
- [::> Los hechos](#)
- [::> Palabras finales](#)
- [::> Bibliografía asociada](#)
- [::> Versión completa/
Complete version](#)

Palabras Claves: ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE AISÉN, PATAGONIA CHILENA, SUSTENTABILIDAD.
TERRITORIAL AISÉN, CHILEAN PATAGONIA, SUSTAINABILITY.

Citación:

Hartmann, Peter. Región de Aisén - Chile: dos décadas de ordenamiento territorial y propuestas de estrategias y modelos de desarrollo sustentable. En: Revista de Urbanismo, N°20, Santiago de Chile, publicación electrónica editada por el Departamento de Urbanismo, F.A.U. de la Universidad de Chile, junio de 2009, I.S.S.N. 0717-5051
http://revistaurbanismo.uchile.cl/CDA/urb_completa/0,1313,ISID=742%26IDG=2%26ACT=0%26PRT=21852,00.html

Resumen

Por más de dos décadas, en la Región de Aisén, en la Patagonia chilena, se vienen proponiendo modelos y estrategias de desarrollo innovadoras en busca de sustentabilidad. Estas propuestas han estado acompañadas con diversos intentos de ordenamiento territorial, aprovechando su escasa ocupación, lo cual en el último tiempo ha colisionado con intereses económicos.

Abstract

For over two decades, in the Aisen Region in the Chilean Patagonia, have been proposing models and innovative development strategies for sustainability. These proposals have been accompanied by various attempts land, drawing a low occupation of the territory, which in recent times has clashed with economic interests.

El objetivo

Es el objetivo de este artículo transmitir algunos aspectos de la singular experiencia de la Región de Aisén (tb. Aysén), territorio en sí ya muy singular, en búsqueda de su propio ser, de su sustentabilidad y del ordenamiento del uso de su vasto e intrincado territorio. Tarea nada de fácil en un país y región sin mayor cultura en estas materias. Tarea, con altibajos, muchas veces impulsada por profesionales jóvenes idealistas y la colaboración técnica extranjera con un financiamiento bienvenido en zonas abandonadas. Es también un intento de prevenir para un desarrollo más armónico, en un área con una predominante presencia estatal y donde aun está casi todo por hacer. Sin embargo, también es una experiencia en la cual se constata el poder de los grandes intereses económicos, con sus aliados del poder político.

El lugar

La Región de Aisén se encuentra situada en la zona austral de Chile o Patagonia chilena, entre los 43° 50' y 49° 16' latitud sur y 71°39' a 75° 39' longitud oeste; abarca una superficie de 108.000,62 Km² que equivale aproximadamente al 14,3 % de la superficie del país (IREN). Actualmente tiene unos 90.000 habitantes que la han colonizado con mucho esfuerzo en los últimos cien años para vivir en los escasos valles, estepa y en el borde costero, desarrollando primero una economía ganadera, la que se ha diversificado hacia la pesca y salmonicultura, los servicios (donde destaca un turismo emergente) y la minería con sus altibajos.



Fig.1. Región de Aysén, en el territorio de la República de Chile.



Fig.2 Saltos sector nacimiento Río Pascua, Lago Chico. Área prioritaria de conservación de biodiversidad, propuesta de Zona Nacional de Interés Turístico y ACCA, amenazada por megaproyecto HidroAysén. Foto: P. Hartmann. ©

Geográficamente, Aysén está constituido al oeste por una extensa área archipelágica y un litoral de fiordos que se introducen en la abrupta y englaciada Cordillera Patagónica, la que hacia el oriente da paso a cordones montañosos y valles que conectan con la zona esteparia o pampa. El clima es de alta pluviosidad en el litoral, de montaña y nieve en la cordillera y más seco y con mucho viento hacia el oriente. La temperatura media anual es inferior a 10° C, disminuyendo hacia el este y el sur. La geografía y clima determinan una alta diversidad ecosistémica.



Fig. 3. Islas Bajas. P.N. Isla Magdalena, borde costero Zona de Protección. Sin embargo, CONAMA aprueba allí declaración de impacto ambiental a una salmonera. Foto: P. Hartmann. ©



Fig.4. "Pilcheros". Foto: P. Hartmann. ©

Los hechos

La Región de Aisén es conocida por algunos de sus hermosos paisajes y excepcionales cualidades ambientales; algo también por su aislamiento, la "carretera austral" y, ahora último, por los megaproyectos que pretenden instalarse en esta "frontera del desarrollo", además de las respectivas campañas para evitarlos. Esto, aparte de alguna noticia –generalmente trágica– con la cual esta región remota logra interrumpir el acontecer del nuestro centralizado país.

Así y todo, algún día se reconocerá que desde Aisén, y a causa de lo que allí sucede, se logró sacar de entre las cuatro paredes en que se decidía el futuro energético de Chile, este importante tema-país, promoviendo el debate y propuestas para una política energética nacional, e incorporando de paso, las energías renovables no convencionales y la eficiencia energética.

De no menor importancia es el que, mediante la Carta Pastoral "Danos el Agua de Cada Día" del Obispo de Aisén, Monseñor Infanti, se avanzase hacia propuestas para modificar las ultraliberales políticas y legislación nacional sobre este vital elemento. No cabe duda de que ambas son y serán de trascendencia nacional.

Algún día, además, la nación chilena deberá reconocer el que Aisén se ha destacado en las últimas dos décadas por sus iniciativas de ordenamiento territorial y propuestas de estrategias y modelos de desarrollo sustentable.



Fig.7. Balsa en el Baker. Foto: P. Hartmann. ©



Fig. 8. Caleta Tortel. Foto: P. Hartmann. ©

Tal vez provoque asombro la "Estrategia de Desarrollo Regional de Aisén 2000 – 2006", aun vigente, al encontrarnos con que tiene como imagen objetivo: *"...aspirar a ser una región descentralizada y a obtener una alta calidad de vida, sustentada en un crecimiento económico alto y equitativo, que se fundamentará en la conservación de la calidad medio ambiental y en la integración del territorio"*.

Aunque, si sabemos que ya desde 1990 en Aisén se viene impulsando la propuesta ciudadana de "Aisén Reserva de Vida", se comprenderá mejor a qué se debe y a qué apunta esa estrategia. Esta propuesta de "Reserva de Vida" implica un uso respetuoso y a escala humana de las excepcionales cualidades ambientales y culturales de la Región, para el desarrollo sustentable por y para los aiseninos, intentando resguardar nuestra opción de ser diferentes y para construir un mundo mejor.



Fig.9. Encuentro en el Baker. Foto: P. Hartmann. ©



Fig.10. Plantas medicinales. Foto: P. Hartmann. ©

Y una forma de cuidar la Región pareciera ser su ordenamiento territorial participativo, respecto de lo cual se ha hecho muchos esfuerzos en estas últimas dos décadas. Así es como, aparte de lo ya nombrado y junto con los tradicionales planes reguladores y otra planificación urbana –donde también hay algunas novedades que mostrar, Aisén es pionera en una **Zonificación Regional de Uso del Borde Costero** (DS 153, 2004) y en un **Plan de Ordenamiento Territorial para el Desarrollo y La Gestión Ambiental**, PROT (2001-2005), hechos con participación de la ciudadanía, del Gobierno Regional, de la Secretaria Regional de Planificación y Coordinación, de la SERPLAC y con la Cooperación Técnica Alemana del GTZ (Michael Eilbrecht, Asesor Principal GTZ).



Fig. 11. Zonificación terrestre, Comité Regional de Ordenamiento Territorial. Atlas de Ordenamiento Territorial de Aysén.



Fig. 12. Encuentro costumbrista. Foto: P. Hartmann. ©

A esto se suma el **Área de Conservación Cultural y Ambiental de la Patagonia, ACCA**, (cuya carta magna es del 2003), la que comprende la gestión territorial integrada de las dos provincias del sur de la región (5.000 Has.) y que fue hecho por CONAMA, el Gobierno Regional y los municipios de Río Ibáñez, Chile Chico, Cochrane, O'Higgins y Tortel, con la cooperación de los Parques Naturales de Francia y la Agencia Francesa para el Desarrollo.

Además, está la primera **Zona Nacional de Interés Turístico de Chile**, la del Lago General Carrera (Chelénko), decretada por el Servicio Nacional de Turismo, SERNATUR en el 2001 (RE 296), iniciativa de los empresarios turísticos del sector, existiendo, al menos, otra en trámite.

Junto con todo lo anterior, no hay que olvidar que prácticamente 48% de la superficie de la Región de Aisén es parte del **Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado** (Parques Nacionales, Reservas Nacionales y Monumentos naturales). Es más, el Parque Nacional Laguna San Rafael de 1.742.000 Has., está declarado **Reserva de la Biósfera** por UNESCO, MAB (1979). A estas áreas se suman los sitios declarados recientemente **Santuario de la Naturaleza** (Quitralco, D.E. 600, 1996), Capillas del Mármol, DE 281, 1994), **Zona Típica o Pintoresca** (Caleta Tortel, D.E. 282, 2001) y **Monumento Histórico** (Isla de los Muertos, D.E. 281, 2001) por el Consejo de Monumentos Nacionales.



Fig. 13. Pesca. Foto: P. Hartmann. ©



Fig. 14. Quitralco. Foto: P. Hartmann. ©

Esto, sin olvidar el ordenamiento al que inducen o provocan las decisiones e

inversiones tecnocráticas de servicios públicos como el Ministerio de Obras Públicas al construir infraestructura, o la Subsecretaría de Pesca al definir Áreas Aptas para la Acuicultura o las decisiones que toma el sector privado con sus inversiones, induciendo a economías de aglomeración o provocando la exclusión de otros sectores.

Y, por cierto, hay varias acciones de ordenamiento territorial en desarrollo, como la Microzonificación del Borde Costero que lleva adelante SERPLAC Región de Aysén, desde donde también se intentó llevar a la práctica, con la Corporación Nacional Forestal, CONAF, y la colaboración de un especialista alemán, la concepción integral de lo que debiera ser una Reserva de la Biósfera.

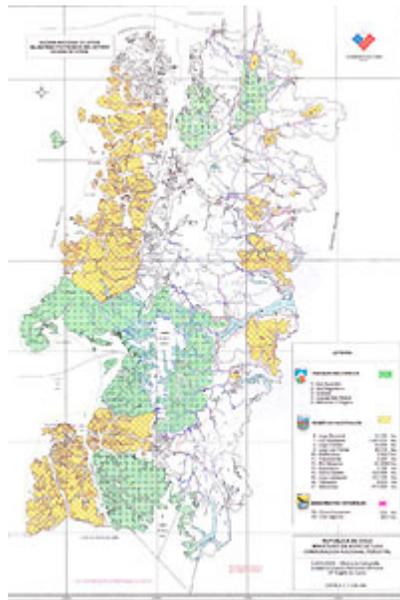


Fig. 15 Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado. Región de Aysén. (Parques Nacionales: color verde. / Reservas Nacionales: color amarillo).



Fig. 16. Artesanías. Foto: P. Hartmann. ©

También hay dos o tres propuestas de Áreas Marinas Protegidas (Fundaciones Oceana y Melimuyu, entre otras), una nueva propuesta de Parque Nacional (P.N. Patagonia) en que trabaja la Fundación Conservación Patagónica, y el primer sitio de Patrimonio Mundial Natural –UNESCO– del país, que comprende los Parques Nacionales Torres del Paine, Bernardo O’Higgins, Laguna San Rafael y la Reserva Nacional Katalalixar y parte de las Reservas Nacionales Alacalufes y Guaitecas, más el archipiélago Madre de Dios. Este inmenso y espectacular territorio de 7.200.000 Has., más otras 2.700.000 marítimas, incluye los Campos de Hielo y buena parte de los archipiélagos estuarianos patagónicos.

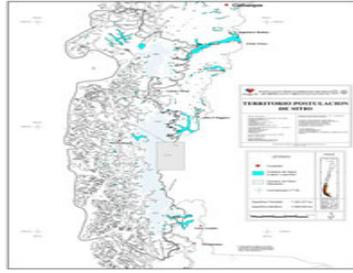


Fig. 17. Postulación Sitio Patrimonio Mundial Archipiélagos y Hielos Patagónicos. Territorio Postulación de Sitio.



Fig. 18. Rincón Caleta Tortel. P. Hartmann. ©

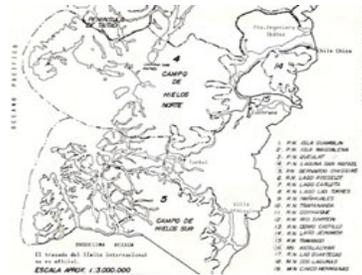


Fig. 19. Campos de Hielo Norte y Sur.



Fig. 20. Mardu gaucho. Foto: P. Hartmann. ©

Parece extraño que en un país de marcada tendencia neoliberal haya quienes insistan en plantear modelos alternativos y planificar y ordenar su territorio, mientras el poder central y grandes intereses en apariencia permitan tanta libertad a una región lejana. Probablemente, sea porque como lo expresó hace algún tiempo un tri-ministro, "hay nadie y nada".

La verdad es que todo este ordenamiento hecho con mucho esfuerzo, si bien es un primer paso hacia la "topia" (o sea "con lugar", lo contrario a utopia = sin lugar) y es mejor que nada, por desgracia, a la hora de ser puesto a prueba, los grandes intereses no han trepidado en ponerle la bota encima y la autoridad en hacerse la desentendida. Así y todo, terminan por pagar un alto costo por su irresponsabilidad y escasa ética.

Dos ejemplos de lo anterior son:

-la aprobación en el 2005 por parte de la CONAMA de una Declaración Ambiental de una salmonera ubicada en aguas del Parque Nacional Isla Magdalena, borde costero zonificado de protección y que la COREMA había rechazado. Ese proyecto por alguna razón nunca se llegó a concretar...;

-y ahora, es el megaproyecto HidroAysén (Endesa & Colbún), que afecta directamente dos Parques Nacionales, dos Reservas Nacionales, dos Monumentos Nacionales, tres sectores priorizados para la conservación en la Estrategia y Plan de Acción para la Biodiversidad (CONAMA 2003), el ACCA de la Patagonia, la zonificación del borde costero para el turismo y el PROT, donde los usos propuestos son silvoagropecuario,

turístico y de conservación y protección. Esto, sin considerar que, además, el Tratado Ambiental con Argentina de 1990, en su Protocolo de Recursos Hídricos, compromete realizar un plan de manejo de las cuencas compartidas (aquellas del Baker y Pascua lo son) y el actual Gobierno se comprometió a no evaluar proyectos sin que antes existiese una estrategia de manejo de la cuenca respectiva, lo cual no ha ocurrido.



Fig. 21. Zonificación Regional de Uso del Borde Costero.



Fig. 22. Investigando. P. Hartmann (Der.)

En el respectivo Estudio de Evaluación de Impactos Ambientales contratado por la empresa y entregado en agosto de 2008, en su línea base, la U. Central hace una exhaustiva recopilación de todo el ordenamiento territorial existente y queda bastante claro que el megaproyecto no tiene cabida ahí. Sin embargo, luego los consultores encargados de la evaluación (SWECO y POCH), no se hacen mayor problema en determinar que todo ese ordenamiento no tiene validez legal, salvo las ASP, por lo cual no se tomará en cuenta. Extrañamente, no vimos entre las miles de observaciones entregadas por los servicios públicos al EIA, alguna defendiendo su trabajo de años (salvo las ASP) y el derecho regional a decidir el uso de su territorio, lo cual no logramos aun explicarnos. Posiblemente sea porque se estimó no era una observación "ambiental".

Palabras finales

Al revisar lo referido, teniendo como experiencia nuestra vida profesional en Aisén por más de 25 años, e intentando ser los más realista posible, concluimos que en esta Región confluyeron circunstancias positivas que han permitido algunos avances en su ordenamiento, como la voluntad gubernamental, la participación y propuestas ciudadanas y el apoyo internacional.

La credibilidad de este ordenamiento hoy esta siendo puesta a prueba, así como la madurez política de los decidores políticos y la responsabilidad social empresarial de quienes no respetan la voluntad ciudadana. Esto, porque una planificación sin respaldo legal y voluntad de ser respetada parece destinada a sólo cumplir con "ser fachada" y

a la obtención de recursos o status internacional, fraude que evidentemente intenta perpetuar poderes fácticos. Sin embargo, sabemos –y la historia lo ha demostrado– que, a la larga, prevalecen las iniciativas hacia la evolución y el cambio.

Bibliografía asociada

Entre otros:

CONAF, Minuta y Anexo *Postulación como Sitio del Patrimonio Mundial Archipiélagos y Hielos Patagónicos* (Aisén y Magallanes), 2008.

CODEFF Aisén – OYARZÚN, Karola. 2007, *Aisén Reserva de Vida, Sistematización de Experiencias*.

CODEFF Aisén, AVINA, 2005, *Proyecto Fortalecimiento para Aisén Reserva de Vida*, Foros Taller Aisén Reserva de Vida 1997.

CHILE - SERPLAC Región de Aisén, 2005, Gobierno Regional de Aisén, GTZ. *Plan de Ordenamiento Territorial Región de Aisén*.

CHILE -SERPLAC Región de Aisén, 2005, Gobierno Regional de Aisén; GTZ. *Memoria de Zonificación Borde Costero Región de Aisén*.

CHILE- MINVU, 2003, *Diagnóstico Actualización Plan Regional de Desarrollo Urbano*, Secretaría Regional ministerial de Vivienda y Urbanismo, Región de Aisén.

CHILE, COOPERACIÓN REPÚBLICA DE CHILE- REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA – GTZ, 2005, *Reflexiones sobre la relación entre la Gestión Territorial Regional y Mega Proyectos. El caso de los proyectos de ENDESA Chile en la Región de Aysén*, 9 págs.

CHILE - CONAMA Región de Aisén, 2003, *Estrategia y Plan de Acción para la Biodiversidad, Aisén, Chile*.

HARTMANN S., Peter, 2003. "Práctica Profesional en Urbanismo (Aisén)", en: PAVEZ R., María Isabel 2003, *En la ruta de Juan Parrochia Beguin*, Santiago de Chile, Ed.Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile, pp.87-91.

CHILE - SERPLAC Región de Aisén, 2000, *Estrategia de Desarrollo Región de Aisén 2000 – 2006*.

HARTMANN S., Peter, 2001. "De Tortel a La Moneda, un largo camino", en: *REVISTA DE URBANISMO N°4*, ISSN 0717-5051, Santiago de Chile, Ed. Departamento de Urbanismo, F.A.U. Universidad de Chile, pp.30-37.

HARTMANN S, Peter, 1995. *Diagnóstico y Localización Nuevos Centros Poblados Litoral Norte de Aisén; Análisis Urbano de los Centros Poblados, Pre-Historia, Historia y Evolución Político Administrativa, Diagnóstico y Antecedentes para la Planificación Territorial*, Informe Final; U.Austral de Chile, MINVU.

CHILE - MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Dcto. 67, 1993, *Tratado con Argentina sobre Medio Ambiente y sus Protocolos Específicos Adicionales sobre Protección del Medio Ambiente Antártico y Recursos Hídricos Compartidos*.

PARROCHIA BEGUIN, Juan, 1989. "Camino de Penetración y Carretera Austral", en: PARROCHIA B., J. (autor de contenidos), PAVEZ R., M. Isabel (compiladora) 1989. *Semi-Urbano y Semi-Humano*, Santiago de Chile, Ed. Departamento de Urbanismo, F.A.U. Universidad de Chile, pp. 215-244.

HARTMANN S, Peter, 1985. "Comuna de Tortel: Antecedentes para un Plan de Desarrollo Microregional", en revista *TRAPANANDA* N°5, Especial: Seminario Internacional de Desarrollo Zonas Frías, Co-Austral, 1984.

HARTMANN S., Peter, 1982. *Antecedentes para un Plan de Desarrollo de Puerto Yungay*. Práctica Profesional, Carrera de Arquitectura. Prof. Guía J. Parrochia B., Departamento de Urbanismo, F.A.U. Universidad de Chile. 2 vol.

CHILE - IREN, CORFO, SERPLAC Región Aisén; 1980, *Perspectivas de Desarrollo de los Recursos de la Región Aisén, Informe Final*.

CHILE – MOP, Dirección General de Obras Públicas, 1965 (D. Vialidad; D. Arquitectura; D. Aeropuertos; Depto. Planes OO.PP.; Planes de Desarrollo). *Antecedentes para un Plan de Desarrollo de la Zona de los Canales. Inversiones Básicas. Provincias de Llanquihue, Chiloé, Aisén y Magallanes*. Diciembre de 1965.